



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
privind Statutul personalului silvic

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind Statutul personalului silvic**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.70 din 18.04.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale și de fond

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare Statutul personalului silvic, prezentând categoriile de personal silvic și condițiile de admitere în Corpul silvic, încadrarea și promovarea pe grade profesionale a personalului respectiv, drepturile și îndatoririle acestuia, precum și măsuri disciplinare și de protejare împotriva agresivității unor infractori sau contravenienți.

2. Precizăm că la Consiliul Legislativ a mai fost primit un proiect de lege cu un obiect similar, proiect ce a făcut obiectul dosarului nr.36/2000, în care a fost emis avizul nr.315 din 21 martie 2000.

Menționăm că textul prezentului proiect de ordonanță de urgență este elaborat, ținându-se cont în cea mai mare parte de observațiile formulate în avizul Consiliului Legislativ.

3. Promovarea Statutului personalului silvic prin ordonanță de urgență este motivată în Nota de fundamentare prin urgentarea punerii în aplicare a prevederilor Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii nr.169/1997, condiționată,

potrivit prevederilor art.35 din lege, printre altele și de adoptarea statutului personalului silvic.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La **preambulul** proiectului de ordonanță de urgență, pentru realizarea limbajului juridic specific unui act normativ cât și pentru identificarea corectă a dispozițiilor care constituie temeiul legal al elaborării proiectului, sugărăm ca textul să fie completat cu termenul "prevederilor", introdus după cuvântul "temeiul", iar articolele 11. și 113 din Legea nr.26/1996 să fie redactate și cu alineatele în care se regăsesc normele la care se face trimitere, respectiv alin.4 și alin.2.

Totodată, potrivit normelor de tehnică legislativă, textul preambulului propunem să fie separat de formula introductivă care cuprinde denumirea autorității emitente și hotărârea de luare a deciziei de adoptare a actului normativ și care, potrivit prevederilor art.39 alin.(3) din Legea nr.24/2000 are următoarea formulare: "Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență".

2. La **art.1 alin.(2)**, din considerente de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea din text a termenului "local", din finalul dispoziției, cu termenul "teritorial", având în vedere că structurile silvice sunt organizate teritorial cum de altfel rezultă și din dispoziția de la art.2 lit.a) (**inspectorate silvice teritoriale; oficii cinegetice teritoriale ș.a.**).

3. La **art.4 lit.d)**, expresia "au pregătire de bază", o considerăm improprie, având în vedere că brigadierii silvici și pădurarii absolvenți de liceu silvic au nivel de pregătire mediu alături de absolvenții școlilor postliceale silvice. În acest sens este și dispoziția de la art.9 lit.c) din Legea nr.188/1999.

Din considerente de rigoare normativă și de corelare cu prevederile legii menționate, se impune reamenajarea textului prin cuprinderea la lit.c) și a brigadierilor silvici și a pădurarilor absolvenți de liceu silvic, la lit.d) urmând să figureze numai brigadierii silvici și pădurarii absolvenți de școli profesionale silvice, inițiatorul urmând să aprecieze dacă nivelul acestora corespunde "nivelului de bază" avut în vedere.

4. La **art.5 alin.(3)**, apreciem că definiția dată familiei prin utilizarea sintagmei "care locuiesc împreună", nu este de natură să servească scopului urmărit. Influențarea membrului de familie ce are calitatea de angajat (silvicultor) al unei unități silvice ce administrează fond forestier proprietate publică a statului se poate

realiza și în cazul în care acesta nu locuiește și gospodărește împreună cu părinții, părinții soțului, soția sau copiii majori.

Sugerăm să se renunțe la teza privind definirea familiei, textul urmând să nominalizeze rudele aflate în situația vizată, care pot influența activitatea silvicultorului.

5. La art.7 alin.(2), pentru obținerea unui spor de claritate și precizie se impune introducerea sintagmei "cel puțin" după cuvântul "obținut" din rândul 3.

6. La art.10 alin.(2), având în vedere că încadrarea personalului silvic aflat în activitatea trebuie făcută atât pe grade profesionale cât și pe gradații în cadrul gradelor profesionale, se impune introducerea formulării "și gradații" după cuvântul "profesionale" din rândul 2, precum și după cuvântul "grade" din finalul tezei.

De asemenea, în teza a doua se impune pentru același considerent introducerea expresiei "a gradelor profesionale" după cuvântul "corelare" din rândul 3, introducerea prepoziției "de" după conjuncția "și" din finalul rândului 3 și înlocuirea cuvântul "stabilește" din rândul 4 cu "stabilesc".

7. La art.14, apreciem că se poate renunța la dispozițiile acestui articol având în vedere că acordarea gradațiilor urmează să se facă potrivit ordinului menționat la art.10 alin.(2).

8. La art.15, formularea "care posedă diplomă de absolvire" este, în opinia noastră, improprie, întrucât potrivit reglementărilor specifice, nu pentru toate formele de învățământ nominalizate la art.4 se eliberează la finalizarea studiilor diplomă de absolvire, astfel:

-potrivit Ordinului nr.5124 al ministrului educației naționale publicat în Monitorul Oficial nr.9 din 12 februarie 2000, absolvenților învățământului superior de lungă durată (5 ani) li se eliberează **diplomă de inginer** (pct.24), iar absolvenților învățământului superior de scurtă durată li se eliberează **diplomă de absolvire**;

-potrivit art.94 alin.(1) din Legea nr.84/1995, republicată, absolvenții învățământului postliceal primesc **certIFICATE DE COMPETENȚĂ**;

-potrivit art.28 alin.(1) din Legea nr.84/1995 absolvenților de liceu li se eliberează **diplomă de bacalaureat sau certificat de absolvire**, după caz, iar absolvenților de școli profesionale li se eliberează **certIFICATE DE CAPACITATE** (art.36 alin.(1) din Legea nr.84/1995).

De asemenea, apreciem ca improprie și formularea "care solicită încadrarea pe grade profesionale în vederea participării la concurs",

întrucât în cazul scoaterii unui post vacant la concurs, angajatorul stabilește condițiile în vederea participării la concurs sau examen (condiții ce pot fi stabilite și pentru cele două categorii de personal vizate, eventual prin ordinul menționat la art.10 alin.(2)) și nu face încadrări pe grade profesionale în vederea participării la concurs sau examen.

Sugerăm reamenajarea textului, având în vedere semnalările făcute și includerea acestuia în cadrul art.10, cu care tematic are legătură.

9. La art.16, semnalăm că potrivit principiilor actuale din dreptul muncii, în domeniul privat, atât încadrarea în categorii profesionale cât și promovarea în grade profesionale se fac în baza contractelor colective de muncă și a contractelor individuale de muncă, potrivit reglementărilor din acest domeniu.

10. La art.25, textul vizează pe lângă pădurari, brigadieri silvici și șefi de district și pe **ajutorii șefilor de district**, categorie de personal ce nu este nominalizată în cuprinsul reglementării, ca personal silvic.

Totodată remarcăm potrivit dispoziției că acești **ajutori** locuiesc în cantoane silvice (locuința pădurarului), sedii de brigăzi (locuința brigadierului silvic), sedii de district (locuința șefului de district) ceea ce denotă că de fapt sunt avuți în vedere atât ajutorii pădurarilor, brigadierilor silvici cât și ai șefilor de district.

Ca urmare, apreciem că se impune ca inițiatorul să stabilească fără echivoc statutul ajutorilor avuți în vedere.

În situația în care această categorie de personal are **statut legal** (de salariat) la nivelul celor trei funcții (pădurari, brigadieri silvici, șefi de district) se impune înlocuirea din text a expresiei "șefilor de district" cu "acestora" sau reamenajarea corespunzătoare a dispoziției, în cazul în care sunt vizați numai ajutorii șefilor de district (ce locuiesc în sedii de district).

11. La art.26 apreciem că se impune și cuprinderea **ajutorilor**, dacă aceștia au statut de salariat.

12. La art.31, referitor la recunoașterea pentru inginerii silvici a dreptului de a executa măsurători topografice, menționăm că potrivit Ordinului C.P.117 al Oficiului Național de Cadastru și Cartografie publicat în Monitorul Oficial nr.273 din 10 octombrie 1997, emis în baza art.5 din Legea nr.7/1996, **pot fi autorizați în vederea realizării de lucrări topografice pe teritoriul României inginerii**

topografi (art.6 alin.1), **subingineri topografi** (art.6 alin.2) și **tehnicienii topografi** (art.6 alin.3).

13. La art.33 și art.34, referitor la facilitățile pentru personalul silvic, sugerăm din considerente de echitate, analizarea posibilității ca de aceste facilități să beneficieze și soțul supraviețuitor (care poate avea și copii în întreținere) al silvicultorului omorât în timpul serviciului, precum și silvicultorul care și-a pierdut capacitatea de muncă, urmare infracțiunilor de la art.182 Cod penal.

Modalitatea de reglementare cu privire la dreptul personalului silvic de toate gradele de a beneficia anual, gratuit, de o cantitate de lemn de foc pentru încălzirea locuinței, fără a promova soluții distincte și fără a distinge între personalul de teren ce folosește efectiv pentru încălzit lemnul de foc și personalul silvic din aparatul central și din alte structuri silvice ale căror locuințe beneficiază de racordare la rețeaua de termoficare și/sau rețeaua de gaze naturale, o apreciem ca insuficient de elaborată, impunându-se reamenajarea textului în mod corespunzător.

Semnalăm că potrivit unor acte normative specifice, familiile din orașe ce au locuințele racordate la rețeaua de termoficare **beneficiază** în cursul iernii pentru încălzirea locuințelor chiar **de subvenții**.

14. La art.48 alin.(5), pentru unitate și terminologie, sugerăm ca termenul "contractului de muncă" să fie redat în forma: "contractului **individual** de muncă", astfel cum apare inserat la art.48 alin.(2), lit.g).


15. La art.49, în normele de trimitere de la alin.(1) și (2), pentru o corectă identificare a textelor la care se face referire, cât și potrivit exigențelor de tehnică legislativă, literele mici ale alfabetului care indică prevederile respective vor trebui precedate de numărul articolului și alineatului în cuprinsul căruia se regăsesc aceste prevederi. De asemenea, sugerăm să fie marcate prin paranteze, astfel cum apar în cuprinsul articolului ce face obiectul normei de trimitere.

Ca urmare, sintagma "prevăzute la lit.a/, b/ și c/ de la alin.(2)", din cuprinsul art.49 alin.(1), propunem să fie înlocuită cu sintagma "prevăzute la art.48 alin.(2), lit.a), b) și c)", iar în cuprinsul alineatului (2), formula "lit.d/, e/, f/ și g/" să fie redată în forma: "art.48 alin.(2) lit.d), e), f) și g)".

16. La art.52, din textul de la alin.(2), propunem eliminarea sintagmei "ce se va lua persoanei în cauză", ca superfluă.

17. La art.59, în cuprinsul alin.(1), pentru un spor de rigoare normativă, cât și pentru respectarea dispozițiilor art.78 din Constituția României, recomandăm ca termenul de intrare în vigoare a ordonanței de urgență să fie exprimat printr-o dată certă. De aceea, propunem ca expresia "în termen de" să fie înlocuită prin cuvântul "la".

18. La art.59 alin.(2), în conformitate cu prevederile art.61 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, dispozițiile normative ce se au în vedere a fi abrogate trebuie determinate expres.

PRESEDINTE
Valer Borianu
Valer BORIANU


București
Nr. 490/10.05.2000